

PRIJEDLOG

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Prijedlog amandmana na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva P.Z.E. br. 765

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 163. Poslovnika Hrvatskog Sabora (Narodne novine, broj 85/2010– pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) Vlada Republike Hrvatske podnosi sljedeće amandmane na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva.

AMANDMAN I.

Ispred dosadašnjeg članka 1. dodaje se novi članak 1. koji glasi:

»Članak 1.

U članku 12. stavak 4. mijenja se i glasi:

»Sredstva iz stavka 3. ovoga članka koriste se za gradnju i održavanje građevina oborinske odvodnje iz članka 125. stavka 2. i 4. Zakona o vodama sukladno programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i programu održavanja komunalne infrastrukture iz propisa o komunalnom gospodarstvu.«

Dosadašnji članak 1. postaje članak 1.a.

AMANDMAN II.

Ispred dosadašnjeg članka 2. dodaje se novi članak 2. koji glasi:

»Članak 2.

Iza članka 20. dodaje se članak 20.a koji glasi:

»Članak 20.a

Jedinicama lokalne samouprave, koje primjenjuju članak 17. stavak 1. ovog Zakona, pripada 25 posto naknade za uređenje voda naplaćene na njihovom području.

Sredstva iz stavka 1. ovoga članka koriste se za gradnju i održavanje građevina oborinske odvodnje iz članka 125. stavka 2. i 4. Zakona o vodama sukladno programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i programu održavanja komunalne infrastrukture iz propisa o komunalnom gospodarstvu.«

Dosadašnji članak 2. postaje članak 2.a.

Obrazloženje uz Amandman I i Amandman II:

Snažne klimatske promjene u svijetu zahtijevaju da sva umjetna i prirodna vodna tijela unutar vodnog sustava budu u stanju funkcionalne ispravnosti, uključujući građevine oborinske odvodnje (odvodnje atmosferskih voda), melioracijske odvodnje, bujične odvodnje te vodotoka I i II reda.

To ujedno zahtjeva i bitno drukčiju organizaciju financiranja u odnosu na postavljenu sadašnjim propisima.

Financiranje oborinske (atmosferske) odvodnje danas je uređeno u 3 zakona:

- Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13) prema kome je komunalna naknada izvor financiranja ovih potreba (čl. 22.),
- Zakonom o vodama („Narodne novine“, br. 153/09., 63/11., 130/11., 56/13. I 14/14) , prema kojem je izvor financiranja ovih potreba proračun jedinice lokalne samouprave (čl. 125.stavak 2.)
- Zakonom o financiranju vodnog gospodarstva (Narodne novine, br. 153/2009, 90/2011 i 56/2013) prema kojem se 8% sredstava vodnog doprinosa izdvaja za ove potrebe (čl. 12. st.3.).

No i pored trozakonskog uređenja za potrebe građenja, a osobito održavanja, koje ocjenjujemo na kritičnom putu, nikad se unutar jedinica lokane samouprave nisu generirala dostatna sredstva za ove potrebe.

Predloženom odredbom novog članka 20.a Zakona osiguravaju se dodatna sredstva iz naknade za uređenje voda (25% naknade za uređenje voda naplaćene na području jedinica lokalne samouprave).

Predloženom izmjenom članka 12. stavak 4. Zakona usklađuju se izričaj o namjenama potrošnje od 8% sredstava vodnog doprinosa sa namjenama potrošnje iz 25% sredstava naknade za uređenje voda. Ovim se prijedlogom ne zadire u 5% sredstava naknade za uređenje voda iz članka 17. stavak 6. Zakona koja je jedinicama lokalne samouprave dosad pripadala kao naknada za poslove naplate te naknade i koja se može koristiti i za opću proračunsku potrošnju.

U tom smislu smatramo da ovaj amandman doprinosi pravičnijoj raspodjeli vodnih naknada kao neporeznih javnih davanja u cilju ravnomjernijeg, uravnoteženijeg i decentraliziranog upravljanja ovim podsustavom javnih financija na korist lokalne zajednice.

Članak 125. stavci 2. i 4. Zakona o vodama („Narodne novine“, br. 153/09., 63/11., 130/11., 56/13. I 14/14), na koje amandmani upućuju, glase:

„Građevine oborinske odvodnje s javnih površina i iz građevina iz stavka 1. ovoga članka koje se na njih imaju priključiti, u građevinskim područjima, grade i održavaju jedinice lokalne samouprave iz svog proračuna.

Na vodotoke i sušna korita koji prolaze kroz građevinska područja gradova i općina, natkriveni su i služe ujedno i namjenama oborinske odvodnje primjenjuju se odredba stavka 2. ovoga članka.“

Građevine atmosferske (oborinske) odvodnje grade se prema programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu a održavaju sukladno programu održavanja komunalne infrastrukture iz članka 21. Zakona o komunalnom gospodarstvu pa je bilo potrebno, radi jasnoće i usklađenosti, uputiti na odredbe „propisa o komunalnom gospodarstvu“.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović